

Klima- og miljødepartementet
Postboks 8013 Dep
0030 OSLO

Oslo, 17.12.2021

Deres ref.:

Vår ref. (bes oppgitt ved svar):
2021/11665

Saksbehandler:
Ingebjørg Svindland

Mottak av kassert fyrverkeri fra husholdninger: endelig anbefaling etter høring

Miljødirektoratets forslag om endringer av avfallsforskriften kapittel 11 om farlig avfall for å tilpasse regelverket til ny forskrift om pyrotekniske artikler, har vært på høring. I hovedsak ønskes mottaksordningen velkommen av de kommunale mottakene, men mange mener de har for kort tid til nødvendig tilpasning. Miljødirektoratet har gjennomgått innspillene, og anbefaler at endringene av avfallsforskriften gjennomføres slik de er foreslått, men at ikrafttredelsen utsettes til 1. juli 2022. Vi forstår det slik at ny forskrift om pyrotekniske artikler også først vil få ikrafttredelse fra samme dato. Dette innebærer at kommunale mottak ikke skal ta imot fyrverkeri før 1. juli 2022.

Miljødirektoratet viser til høring av forslag om å endre avfallsforskriften kapittel 11 om farlig avfall for å tilpasse til deler av forslag til ny forskrift om pyrotekniske artikler som direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap (DSB) sendte på høring tidligere i år med høringsfrist 20. juni 2021. Frist for høringsinnspill til forslag til endringer i avfallsforskriften kapittel 11 var 9. desember¹.

Kort om hva saken gjelder

I forskrift om pyrotekniske artikler legger DSB opp til en ordning hvor kassert fyrverkeri fra husholdninger av type F1, F2 og F3 kan leveres til betjente kommunale avfallsmottak. Produsenter, importører og distributører får samtidig en plikt til å hente kassert fyrverkeri fra betjente kommunale mottak minimum én gang per år. For å tilpasse avfallsforskriften til dette, foreslår vi å fjerne forbudet mot å motta fyrverkeri fra husholdninger ved betjente kommunale mottak. I tillegg foreslår vi å utvide kommunens plikt til å motta farlig avfall til også å gjelde for fyrverkeriavfall av type F1, F2 og F3 fra husholdninger. Spesifikke krav til lagring av slikt avfall foreslås av DSB i forskriften om pyrotekniske artikler.

¹ Se høringsinnspill her: [Høring om endring av avfallsforskriften kapittel 11 - mottak av kassert fyrverkeri fra husholdninger](#)

Oppsummering av høringsuttalelser med Miljødirektoratets kommentarer

Vi omtaler kun temaer som er direkte relevante for høringssaken.

Høringsinnspillene er generelt positive til at det foreslås en mottaksordning for kassert fyrverkeri fra husholdningene. Slikt avfall kommer uansett inn til de kommunale mottakene, og må i dag håndteres som avvikssituasjoner.

Behov for et velfungerende produsentansvar og kostnader ved henting

De kommunale mottakene mener det må utvikles et velfungerende produsentansvar for fyrverkeriavfall, som ses i sammenheng med øvrige produsentansvarsordninger. Flere er skeptiske til henteplikten ut fra kommunenes erfaringer fra EE-avfall. Kostnadsforhold ved henting bør være avklart, siden henting kan bli dyrt i avsidesliggende strøk.

Miljødirektoratet viser til at returansvaret er innenfor DSB sin regulering. Innspill om dette bør derfor gå til DSB.

Deklarasjonsplikt

Flere mener det bør være deklarasjonsplikt på fyrverkeriavfall, som for annet farlig avfall. Dette er innarbeidet hos avfallsmottakene og vil øke sporbarheten. BIR mener derimot at det å ikke ha deklarasjonsplikt vil forenkle innføringen av ny ordning.

Miljødirektoratet viser til at en deklarasjonsplikt for fyrverkeriavfall vil bety at mottaksleddet må opprettes som avfallsmottak i deklarasjonsdatabasen, og videre oppfylle rollen som mottak i databasen. Den administrative byrden vil dermed øke for disse virksomhetene, og henting av fyrverkeriavfall kan bli mer tungvint å innføre. DSB må vurdere om kravene til sporbarhet i EUs rammedirektiv om avfall oppfylles på andre måter, eller om deklareringsplikt bør innføres på sikt for å øke sporbarheten og ev. gjøre innsamlingen tryggere.

For kort tid til å oppfylle nye krav

Samfunnsbedriftene melder at de fleste av virksomhetene vil ha problemer med å rekke å innrette seg etter nye krav innen planlagt fastsettelse, 1. januar 2022. Det vises særlig til behov for:

- Kompetanse om definisjon, egenskaper og håndtering av fyrverkeriavfall
- Etablere rutiner for mottak og opplæring
- Tekniske løsninger, tilrettelegge lagringsplass med egnede beholdere

Miljødirektoratet viser til at disse kravene har vært varslet over lengre tid, og ikke burde komme som en overraskelse. Samtidig er vi enige i at det er svært kort tid fram til 1. januar 2022, og vi ser at det kan være utfordrende å oppfylle kravene. Vi anbefaler derfor at ikrafttreddelsen utsettes til 1. juli 2022. Vi forstår det slik at ny forskrift om pyrotekniske artikler også først vil få ikrafttredelse fra samme dato. Dette innebærer at kommunale mottak ikke skal ta imot fyrverkeri før 1. juli 2022.

Uklare myndighetsforhold ved tilsyn m.m.

Statsforvalteren i Oslo og Viken mener det bør vurderes om det vil være tilstrekkelig å kun stille krav om mottaksplikt for fyrverkeriavfall i avfallsforskriften og henvise til forskriften om

pyrotekniske artikler for de øvrige kravene. De mener forskrift om pyrotekniske artikler har krav som burde ivareta hensynet til å unngå forurensning. De mener det kan være uheldig at det også stilles krav til lagring i avfallsforskriften og at det kan være uklart ved tilsyn hvilken myndighet som har ansvaret for forsvarlig håndtering av pyrotekniske artikler.

Miljødirektoratet er i utgangspunktet enige i mye av det Statsforvalteren sier, og vi presiserer at hovedformålet med endringene i avfallsforskriften kapittel 11 er å gjøre det lovlig for mottaksanleggene å ta imot pyroteknisk avfall. Eksplosjonsfare er underlagt DSB sitt myndighetsområde. De særlige kravene som er nødvendig for å sikre en forsvarlig håndtering av denne typen avfall av hensyn til eksplosjonsfare vil følge av forskrift om pyrotekniske artikler hvor brannvesenet har myndighet til å føre tilsyn, jf. § 89 i denne forskriften. Når det er sagt, så mener vi at visse generelle krav om forsvarlighet slik som f.eks. at lageret skal være utilgjengelig for uvedkommende også bør gjelde for det pyrotekniske avfallet av hensyn til sammenhengen i regelverket. Denne typen generelle krav vil heller ikke ivaretas av forskrift om pyrotekniske artikler. I samråd med DSB foreslår vi derfor å la kravene i vedlegg 3 gjelde med noen unntak. Vi mener likevel det går klart fram at det i all hovedsak er brannvesenet sitt ansvar å følge opp mottak og lagring av fyrverkeriavfall, siden særkravene for dette står i forskrift om pyrotekniske artikler.

Statsforvalteren mener det ikke framgår tydelig av endringsforslaget for avfallsforskriften at det kun er *betjente* kommunale mottak som kan motta fyrverkeriavfall.

Miljødirektoratet viser til at dette framgår av vedlegg 3 punkt 3 for de mottaksordningene som omfattes av unntaket fra kravet om tillatelse i § 11-7 bokstav e). For mottak som ikke omfattes av unntaket og er regulert med tillatelse fra Statsforvalteren, foreslår vi å gjøre fyrverkeriavfall lovlig å motta i § 11-6 i avfallsforskriften. Det er lagt til grunn at slike større mottak vil være betjente.

Lagringsmengde

Det påpekes fra flere avfallsmottak og Statsforvalteren at det ikke er stilt krav om lagringsmengde i vedlegg 3 til avfallsforskriften kapittel 11, kun i forskrift om pyrotekniske artikler.

Miljødirektoratet viser til at vi ikke finner det nødvendig å stille krav i avfallsforskriften siden kravet står i forskrift om pyrotekniske artikler § 49, der øvrige særkrav til lagring av fyrverkeriavfall finnes.

Lagringstid og hentehyppighet

Samfunnsbedriftene og Oslo Kommune mener det bør være 6 måneders lagringstid for fyrverkeriavfall slik det er for annet farlig avfall, og dermed hyppigere henting enn én gang per år. De mener dette avfallet bør hentes på anrop.

Miljødirektoratet viser til at lagringstiden på ett år som tas inn i vedlegg tre i avfallsforskriften speiler DSB sin foreslåtte lagringstid i forskriften om pyrotekniske artikler. DSB legger opp til at produsenter, importører og distributører må hente dersom det oppstår fyrverkeriavfall med 10 kg NEI (netto eksplosivt innhold), slik at hentehyppigheten kan bli oftere enn ett år dersom det oppstår mye slikt avfall.

Miljødirektoratets anbefaling

Med bakgrunn i innspillene som er kommet i høringen anbefaler vi Klima- og miljødepartementet å vedta de foreslåtte endringene, men utsette ikrafttreddelsen til 1. juli 2022. Vi er kjent med at forskrift om pyrotekniske artikler vil få ikrafttredelse fra samme dato.

Hilsen

Miljødirektoratet

Dette dokumentet er elektronisk godkjent

Marit Kjeldby
avdelingsdirektør

Hege Rooth Olbergsveen
seksjonsleder

Vedlegg:

- Endringsforskrift

Kopi:

- DSB
- Samfunnsbedriftene
- Oslo kommune
- Årim
- Statsforvalteren i Oslo og Viken
- BIR