

Til Reguleringsmyndigheten for energi

v/ rme@nve.no

Referanse 202016542

Oslo 15.02.2021

Vår ref: Arne Jakobsen

Høringsinnspill til RME ekstern rapport 7/2020: Analyser av om og hvordan modell for fastsettelse av kostnadsnormer kan behandle investeringer og driftstiltak mer nøytralt gjennom endringer i kalibreringen

Samfunnsbedriftene Energi er arbeidsgiver- og interesseorganisasjon for i overkant av 100 energiselskap, herunder en stor andel selskap med oppgaver innen distribusjon av kraft. Disse distribusjonsselskapene er alle omfattet av RMEs inntektsregulering og vil bli berørt av eventuelle endringer som vurderes i denne rapporten.

Metoden for kalibrering i reguleringsmodellen for nettselskapene er av stor betydning for beregning av inntektsrammen for selskapene. Nøytralitet med hensyn til valg av teknologi (driftsløsninger eller investeringer), er derfor noe våre medlemmer er svært opptatt av.

Samfunnsbedriftene er positive til at RME har satt i gang en utredning av om og hvordan modellen for fastsettelse av kostnadsnormer kan behandle investeringer og driftstiltak mer nøytralt gjennom endringer i kalibrering.

Vi forstår det slik at RME vil gå gjennom rapporten og på grunnlag av denne og egne vurderinger, fremme eventuelle forslag til endringer i regelverket. Samfunnsbedriftene vil gå gjennom og komme med vår høringsuttalelse til slike endringer om og når disse sendes på høring.

Vi vil likevel basert på rapportens innhold og forslag komme med følgende innspill allerede nå:

- Samfunnsbedriftene støtter en omlegging som bidrar til framtidsrettede løsninger. Nye tiltak for mer effektiv drift bør derfor likestilles med tradisjonelle investeringer i sterkere nett. Det kan være ulike driftstiltak for større fleksibilitet, bedre overvåking, driftsautomatikk mm.
- Vi mener forslaget i rapportens kapittel 4.8 om å kalibrere med totalkostnader som grunnlag, er det mest interessante forslag for videre vurdering. Og vi vil trolig støtte et forslag om endring i den retning.
- Konsekvensen av gjeldende praksis er at alt annet likt vil selskap med eldre nett se mer effektive ut sammenlignet med selskap med et nyere nett. Dette er uheldig og en uønsket effekt som selskapene ikke har noen mulighet til å påvirke selv. Samfunnet skal nå gjennom en storstilt elektrifisering. Store nyinvesteringer for nettselskap kan gi et effektivitetstap i trinn 1 når det må gjøres, selv om det primært finansieres

gjennom anleggsbidrag. Dette kan gi feil incentiver og RME bør adressere også denne problemstillingen i det videre arbeid.

- En økt vektning av mønsterselskap vil gjøre at skjevheter som forårsakes av kalibreringen forsterkes. Økningen fra 60% til 70% som iverksettes fra 2023 vil dermed øke den relative fordel for investeringer i forhold til driftsløsninger dersom dagens kalibreringsgrunnlag beholdes. Hvis kalibreringsgrunnlaget endres til totalkostnad kan imidlertid en 70% vekt på kostnadsnorm føre til litt bedre nøytralitet enn ved 60% vekt, ifølge rapporten. Dette er en viktig sammenheng som vi ber RME belyse bredere.
- Det er åpenbart krevende å komme frem til et kalibreringsgrunnlag som løser både aldersproblemet og nøytralitetsproblemet på en tilfredsstillende måte uten at dette fører til en skjevhet i utslag for ulike typer selskap. Vi ber derfor om at RME adresserer de ulike effektene på ulike typer selskap gitt de endringsforslag som eventuelt legges fram. Slik informasjon må også ta høyde for de endringer i inntektsreguleringen som allerede er vedtatt og som skal implementeres framover.
- I et elektrifiseringsperspektiv med store varslede investeringsbehov i nytt nett, kan det være interessant å vurdere om modellen bevisst skal favorisere investeringer framfor driftsløsninger. En modell som kombinerer samfunnsøkonomi og nasjonale politiske mål er utvilsomt en utfordrende konstruksjon og Samfunnsbedriftene er tvilende til om slike hensyn bør kombineres her, men mener det bør vurderes før det eventuelt utelukkes.

Vi forstår det slik at RME nå vil bruke denne rapporten som grunnlag for egne vurderinger og etter hvert eventuelle forslag til endringer i regelverket. Samfunnsbedriftene vil på vegne av våre medlemmer gå gjennom eventuelle forslag fra RME og forutsetter at dette vil komme på en høring innen en implementering i regelverket.

Med vennlig hilsen



Cecilie Bjelland

Direktør
Samfunnsbedriftene Energi