

Finansdepartementet
Postboks 8008 Dep
0030 Oslo

Sendt pr epost via www.regjeringen.no

Deres ref. 19/3296 med dato 30.09.2019

Vår ref.: Arne Jakobsen

Vår dato: 19.12.2019

Høringssvar fra KS Bedrift til NOU 2019:16 Skattlegging av vannkraftverk

KS Bedrift er en arbeidsgiver- og interesseorganisasjon for rundt 500 lokalt og regionalt eide bedrifter. Flesteparten av disse selskapene er i offentlig eie. KS Bedrift har næringspolitisk virksomhet for bransjeområdene energi og bredbånd, avfall, havner og brann- og redning. Energibedriftene i KS Bedrift er engasjert i hele verdikjeden, med en viss overvekt av nettselskap på distribusjonsnivå.

Finansdepartementet oppnevnte 22. juni 2018 et ekspertutvalg til å vurdere beskatningen for vannkraft. Utvalget har undersøkt om dagens vannkraftbeskatning hindrer samfunnsøkonomisk lønnsomme tiltak i kraftsektoren.

Den politiske bakgrunnen for at kraftskatteutvalget ble satt ned var et ønske om å legge til rette for økt produksjon fra eksisterende vannkraft. Samtlige partier på Stortinget har programfestet dette. Kraftskatteutvalgets rapport inneholder et godt faktagrunnlag og interessante teoretiske drøftinger som dessverre har kommet i skyggen av den massive motstanden mot utvalgets endringsforslag. Beskrivelsene av norsk kraftsektor og skattereglene for vannkraft er imidlertid gode plattformer for det videre arbeid med å reformere skattesystemet slik at det gir grunnlag for rasjonell videreutvikling av norsk vannkraft.

KS Bedrift mener det er viktig å både legge til rette for samfunnsøkonomisk riktige re- og nyinvesteringer i vann- og vindkraften, og å gi incentiver til å være vertskap for ny vann- og vindkraft. På denne bakgrunn er vi kritiske til rapporten fra skatteutvalget, da den ikke løser de grunnleggende investeringsutfordringene som grunnrentebeskatningen fører til. Utvalget kommer med en rekke forslag som i første omgang flytter penger fra kommunene og

distriktene til staten. KS Bedrift mener dette er dramatisk og stikk i strid med det som er nødvendig for å få til en ønsket og nødvendig videreutvikling av den fornybare kraftproduksjonen i Norge. Vi frykter at disse forslagene vil redusere viljen til å stille naturen til disposisjon. Skal vi få til et grønt skifte er vi helt avhengige av lokal oppslutning rundt kraftprosjekter. Innbyggerne vil ikke akseptere naturinngrep uten at det ligger noe igjen lokalt.

KS Bedrift mener beskatningen generelt bør være teknologinøytral, slik at også vindkraft blir omfattet.

Vi vil i det følgende utdype våre synspunkter på disse temaene.

Grunnrenteskatt

Hovedproblemet med dagens grunnrenteskatt er at den ikke er innrettet for å fange opp grunnrenten i det enkelte kraftverk. Grunnrenteskatt er derfor ikke noe man betaler bare hvis man realiserer grunnrente eller superprofitt. Normalavkastningen må skjermes fra grunnrenteskatt slik at grunnrenteskatt kun beregnes ut fra faktisk realisert grunnrente. I denne sammenheng er friinntektsrenten og innretningen på denne sentral. Etter vår mening må friinntektsrenten økes til reell finansieringsrente for å legge til rette for fremtidige oppgraderinger, utvidelser og nyinvesteringer i vannkraften. I tillegg må ytterligere økninger av satsen for grunnrenteskatt unngås.

Utvalget anbefaler å senke nedre grense i grunnrenteskatten fra 10 000 til 1 500 kVA. En senkning av nedre grense i grunnrenteskatten vil føre til en ytterligere usikkerhet for de som skal investere i og finansiere fremtidige utbygginger av småkraft. Etter en rekke opp- og nedjusteringer av denne grensen de siste årene vil en ytterligere endring føre til en økning av finansieringskostnadene og som konsekvens en redusert utbygging av småkraft fremover.

Utvalget anbefaler for øvrig å beholde den nåværende innretning på grunnrenteskatten.

Konsesjonskraft

Forslagene fra utvalget vil føre til reduserte kraftinntekter til kommuner og fylkeskommuner og en overføring til staten gjennom en økt grunnrenteskattesats. Lokal oppslutning om, og støtte til å stille naturen til disposisjon for fremtidig ny kraftproduksjon vil etter vår mening påvirkes negativt om disse forslagene gjennomføres.

Konsesjonskraft- og avgifter har liten eller ingen påvirkning på selskapenes investeringsbeslutninger for eksisterende kraftverk.

KS Bedrift støtter ikke utvalgets forslag om en avvikling av konsesjonskraft og konsesjonsavgift.

Naturressursskatt

Utvalget mener det må vurderes om det er hensiktsmessig å endre nivået på naturressursskatten.

Hensikten bak innføringen av naturressursskatten var både å sikre kommunene og fylkeskommunene en stabil inntekt fra kraftproduksjonen og å gi de berørte kommuner og fylkeskommuner en andel av grunnrenten.

Skal vi få til et grønt skifte er vi helt avhengige av lokal oppslutning om kraftprosjekter. Innbyggerne vil ikke akseptere naturinngrep uten at det ligger igjen noe lokalt. Det blir ikke bygget noe mer fornybar kraft i Norge dersom lokalsamfunnene og regionene ikke får en rettmessig del av verdiskapningen.

Eiendomsskatt

Utvalget anbefaler å endre grunnlaget for eiendomsskatt til skattemessig verdi av driftsmidler der produksjonsutstyr, produksjonsinstallasjoner og fallrettigheter ikke inngår i grunnlaget. Dette vil redusere eiendomsskatten. KS Bedrift oppfatter dette som et ledd i å overføre mest mulig skattlegging til grunnrenten. På lik linje med de øvrige forslagene fra utvalget mener KS Bedrift at dette vil undergrave fornybarsatsingen i Norge og vi kan derfor ikke støtte forslaget.

Med vennlig hilsen,



Asle Strand
Direktør
KS Bedrift Energi



Arne Jakobsen
Næringspolitisk rådgiver
KS Bedrift Energi