

KS Bedrift Brann Redning

Strategi- og handlingsplan 2017 - 2019



1

KS Bedrift Beredskap, brann og redning arbeider målrettet for å bedre rammevilkårene for brann og redningsvesenene og er et faglig møtested for medlemmene

2

KS Bedrift Beredskap, brann og redning tilbyr bistand i arbeidsgiverspørsmål og på avtaleverk

3

KS Bedrift Beredskap, brann og redning har sterk juridisk kompetanse på eierskap lover, forskrifter og rammebetingelser som er viktig for brann og redning

Innledning



Samfunnssikkerhetsmeldingen, brannstudien fra Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap (DSB), nærpoltireformen med samlokalisering av politiets 112-sentraler og branns 110-sentraler, kommunestrukturen reformen, Program for forbedring av nødmeldingstjenesten mm vil legge føringer for beredskap, brann og redning i år framover.

KS Bedrift styrker derfor arbeidet over for medlemmene ved at det er opprettet et ordinært næringspolitisk område for medlemmene og ansatt en fagsjef for beredskap, brann og redning. Et utvalg bestående av 5 medlemmer og 3 varamedlemmer er medlemmenes representanter. Disse er med på å styre KS-bedrifts arbeid på beredskap-, brann- og redningsområdet.

Overordnet mål:

KS Bedrift Beredskap, brann og redning skal bidra til å styrke det kommunale beredskapsarbeidet gjennom å utvikle brann og redning som den viktigste operative beredskapsressursen på områdene forebygging, kompetanseutvikling, organisering, samarbeid med andre nødetater og beredskapsaktører og HMS

Strategi

Utvikle brann og redning slik at landets brann- og redningsvesen er i stand til å løse de oppgaver som samfunnet pålegger fagfeltet. Dette skal oppnås gjennom

- hensiktsmessig og kostnadseffektiv organisering som både tar hensyn til lokal tilstedeværelse og nødvendig robusthet for å takle større hendelser
- kompetanseutvikling på mannskaps- og ledelsesnivå
- et utvidet samarbeid med de andre nødetatene, kommunale beredskapsaktører, andre statlige forsterkningsressurser og frivillige
- interessepolitisk arbeid mot viktige interessenter og beslutningstakere som Stortinget, departementer og direktorater
- Utvikle våre medlemmer som arbeidsgivere gjennom rådgiving på forhandlinger og avtaleverk

Delmål I - beredskap:



- KS-Bedrift Beredskap, brann og redning skal bidra til at beredskapen styrkes gjennom god og forutsigbar finansiering, hensiktsmessig organisering og kompetansebygging

1) Organisering – dimensjoneringsforskriften og brannstudien

Organisering og dimensjonering av fremtidens brann- og redningsvesen er i endring. Den samme utviklingen skjer innad hos de viktigste samarbeidspartnerne som politiet, AMK-sentralene og Sivilforsvaret.

For KS Bedrift Beredskap, brann og redning er det viktig at den framtidige organiseringen av brann- og redningsvesenet

- ✓ har en hensiktsmessig og kostnadseffektiv organisering og struktur for å løse oppgavene
- ✓ gir trygghet i lokalsamfunnet

For å oppnå dette skal **KS Bedrift Beredskap, brann og redning**

- o Samarbeide med KS for å bevisstgjøre kommunene på den kommunale beredskapsplikten, og brann og redning sin rolle i denne
- o jobbe mot at brann- og redning utvikles i hele kommunesektoren, uavhengig av organisering
- o påvirke arbeidet med revisjon av dimensjoneringsforskriften, brannstudien, Stortingets oppfølging av Samfunnssikkerhetsmeldingen mm til brann-Norges beste gjennom interessepolitisk arbeid sammen med medlemmene
- o interessepolitisk arbeid mot storting, regjering, politiske partier, fagforeninger og andre interessenter for å ivareta medlemmenes interesser

2) Nødnett

Nødnett er nå innført som et felles nasjonalt samband for alle de tre nødetatene og andre aktuelle beredskapsorganisasjoner.

For medlemmene i KS Bedrift brann og redning er det viktig at

- ✓ kostnadene holdes nede og fordelingen er rimelig, bl.a. at staten tar mer av driftsutgiftene
- ✓ eierskap og forvaltning organiseres og finansieres på en hensiktsmessig måte for brann- og redning
- ✓ videreutvikling av teknologi og utstyr ivaretar brann og rednings framtidige behov

For å nå dette skal **KS Bedrift brann og redning**

- o delta i KS nødnettgruppe
- o ha god dialog med 110-forum og øvrige brukere
- o ha tett dialog med JD, DSB, og BDO

3) **Forbedring av nødmeldingstjenesten**

Som følge av nærpolitireformen vil operasjonssentralene til politiet (112-sentralen) og nødmeldingssentralene for brann (110-sentralen) bli samlokalisert, noe som betyr at operatørene fra både brann- og redningsvesenet og politietaten sitter i samme bygg, uten at det opprettes felles sentraler.

For KS Bedrift Brann- og redning er det viktig at

- ✓ samlokaliseringen av 110- og 112-sentralene går etter forutsetningene beskrevet i proposisjonen om Nærpolitireformen (Prop. 61 LS (2014-2015))
- ✓ at fagkyndighet som ivaretar støtte og oppfølging til innsatsleddet bevares og utvikles
- ✓ framtidens 110-tjeneste må være forankret hos regionens brann- og redningssjef i en direkte kommandolinje

For å oppnå dette skal **KS Bedrift brann og redning**

- o følge opp ift Stortinget, regjeringen og direktorater at forutsetningene i nærpolitireformens mål om samlokalisering av 110- og 112-sentraler realiseres
- o være en aktiv medspiller i JDs og HODs «Program for forbedring av nødmeldingstjenesten»

4) **IUA**

Brann- og redningstjenesten har fått en sentral rolle i håndtering av uønskede utslipp til vann, sjø og land. Regjeringen har i Meld. St. 35 (2015–2016) «På rett kurs — Forebyggende sjøsikkerhet og beredskap mot akutt forurensning» lagt rammene for dette arbeidet.

For KS Bedrift brann og redning er det viktig å følge opp meldingen på områder som

- ✓ organiseringen og ledelsen av IUA-arbeidet
- ✓ statens ansvar for finansiering av utstyr og aksjoner
- ✓ samordning av IUA med (og i) nye brann- og redningsregioner

For å oppnå dette skal **KS Bedrift brann og redning**

- o bidra til at medlemmenes synspunkter synliggjøres overfor Samferdselsdepartementet og Stortinget
- o samarbeide med havnemedlemmene i KS Bedrift

5) Tunnel

Det blir stadig flere og lengre tunneller i Norge både på vei og bane. Brann i tunnel er et krevende område, der det er viktig med god forebyggende innsats og kompetanse for å håndtere hendelser. **For KS Bedrift brann og redning** er det viktig

- ✓ å arbeide mot Storting og regjering for at staten tar mer av de økonomiske utgiftene for beredskap og forebygging knyttet til lange tunneller
- ✓ at en har god kompetanse om de utfordringer brann og ulykker i tunneler gir

For å oppnå dette skal **KS Bedrift brann og redning**

- o være en pådriver overfor justisdepartementet og samferdselsdepartementet med formål å få mer ensartet praksis og akseptabelt sikkerhetsnivå i norske tunneler, uavhengig av beliggenhet, herunder økt kompetanse hos brann og redningspersonell

6) Klimaendringer og effekter av ekstremvær

Som følge av klimaendringene er det ventet at Norge vil oppleve flere og mer krevende klimahendelser ved stormer, flom og skred. Også på dette feltet har brann- og redningstjenesten fått en stadig større rolle.

For brann og redningstjenesten er det viktig at

- ✓ at det lokalt er god involvering i planprosesser, reguleringsarbeid, arbeid med ROS-analyser og beredskapsplaner, samt et godt samarbeid over kommunegrensene forebyggende tiltak iverksettes for å minimalisere eller hindre skader av ekstremvær
- ✓ brann og redningstjenestens kapasitet blir videreutviklet for å håndtere fremtidige konsekvenser av klimaendringersamarbeidet med KS videreutvikles

For å oppnå dette skal **KS Bedrift brann og redning**

- o informere og ha dialog med departementer og direktorater om brann- og redningstjenestens rolle, kompetanse og kapasiteter ekstremvær, flom og skred
- o samarbeide nært med KS om tema

7) Storulykker

Både klimaendringer og den generelle samfunnsutviklingen øker sannsynligheten for storulykker og terrorhendelser.

For brann og redningstjenesten er det viktig at

- ✓ det er et nært og godt samarbeid med de andre nødetatene/beredskapsaktørene
- ✓ tjenesten er dimensjonert og har riktig utstyr og riktig kompetanse, inkludert analysekompetanse

For å oppnå dette skal **KS Bedrift brann og redning**

- være aktive opp mot regjering og Storting i behandlingen av samfunnssikkerhetsmeldingen (Meld. St. 10 (2016-2017) og det pågående arbeidet med framtidig organisering av brann og redningstjenesten
- bidra til deling av læring etter evalueringer av ulykker/hendelser og øvelser

8) Arbeidsgiverpolitikk, utdanning og lederutvikling

Brann- og redning skal bli gode arbeidsgivere som fokuserer på kompetanseutvikling og god ledelse for å konkurrere om de beste hodene.

For brann og redningstjenesten er det viktig at

- ✓ den nye fagutdanningen gjenspeiler mangfoldet i kompetansebehovet til frivillige-, deltids-, heltidsmannskaper og 110-operatører
- ✓ at ledere forstår rollen og er trygg i utøvelsen av sitt lederskap
- ✓ arbeidsgiverpolitikken på brann- og redning utvikles med et spesielt fokus på særaldersgrenser i programperioden

For å oppnå dette skal **KS Bedrift brann og redning**

- arbeide for at innholdet i den nye brannutdanningen blir relevant og treffer ulike målgrupper
- at KS forhandler særavtalen etter brannselskaperenes behov
- heltidsledelse blir normen i brann og redning
- bistå i lederutvikling i de enkelte brann- og redningsvesen (KS Konsulent)

9) Helse, miljø og sikkerhet

Det er et viktig mål at all virksomhet som drives av våre brann- og redningsselskap, skal gjennomføres uten skade på mennesker eller miljø, og uten tap av materielle verdier.

For brann og redningstjenesten er det viktig at

- ✓ at ledere setter fokus på HMS-arbeidet og viktigheten av det

For å oppnå dette skal **KS Bedrift brann og redning**

- bidra til at erfaringer fra alvorlige hendelser blir kommunisert mellom selskapene
- bidra til at erfaringer som gjøres innen forebyggende arbeid rettet mot kreftfare blant våre medlemmer kommuniseres

Delmål II - Forebyggende virksomhet



- Bidra til at forebyggende arbeid styrkes gjennom bedre organisering, styrking av fagmiljøer og sette fokus på viktigheten av dette arbeidet og sammenhengen mellom forebygging og beredskap-

KS Bedrift støtter målet om at færre skal omkomme i brann, at uerstattelige kulturhistoriske verdier ikke skal gå tapt i brann, unngå branner som lammer kritiske samfunnsfunksjoner og sørge for mindre tap av materielle verdier (jf. St.meld. nr 35 (2008-2009) Brannsikkerhet).

Aktuelle saker er:

1) Gode fagmiljøer krever riktig organisering, dimensjonering og kompetanse

Ny forskrift om brannforebygging stiller nye krav til brann- og redningsvesenets forebyggende arbeid. Brann- og redningsvesenet må være organisert og dimensjonert for å utføre lokale risikoanalyser og deretter vurdere, planlegge, gjennomføre og evaluere tiltak for å minske risikoen.

For **KS Bedrift brann og redning** er det viktig at den framtidige organiseringen av brann- og redningsvesenet

- ✓ sørger for sterke fagmiljøer med kompetanse tilpasset dagens og fremtidens utfordringer innen brannforebyggende arbeid
- ✓ er hensiktsmessig og riktig dimensjonert for å ivareta et systematisk og risikobasert forebyggende arbeid
- ✓ bidrar til helhetsforståelse på tvers av avdelingsgrenser, der holdningsskapende brannvernarbeid er en naturlig del av innsatspersonellets virke

For å oppnå dette skal **KS Bedrift brann og redning**

- o gjennom interessepolitisk arbeid bidra til realisering av brannstudiens visjon om regionalt samarbeid med store fagmiljøer og tilstedeværelse i lokalsamfunnet
- o påvirke arbeidet med revisjon av dimensjoneringsforskriften på en slik måte at forebygging blir høyt prioritert og at behovene for kompetanse, hensiktsmessig organisering og krav til ressurser til forebyggende arbeid blir best mulig ivaretatt
- o samarbeide med KS for å bevisstgjøre kommunene på den kommunale plikten til å ivareta brannsikkerhet hos risikoutsatte personer som mottar kommunale tjenester i hjemmet, der brannsikkerhet er en naturlig del av omsorgen

2) Økt forebyggende innsats i boliger

Enkelte grupper er mer utsatt for å omkomme i brann enn andre. Andelen eldre i samfunnet vil øke kraftig i årene fremover, og endringene innen eldreomsorgen tilsier at de fleste

fortsatt skal bo hjemme selv om de har fysisk eller kognitiv svikt. I tillegg vil flere med særskilte utfordringer knyttet til bl.a. psykiatri og rus bo for seg selv i stedet for å bo på institusjoner med tilrettelagte brannsikkerhetstiltak.

Dette innebærer at brann- og redningsvesenet må dreie fokus mot brannforebygging i hjemmet, særskilt overfor grupper som er ekstra risikoutsatt.

For **KS Bedrift brann og redning** er det viktig at:

- ✓ NOU 2012:4 Trygg hjemme og Brannstudien følges opp
- ✓ brann- og redningstjenestens forebyggende arbeid er koordinert med andre som møter risikoutsatte grupper i hjemmet, herunder kommunens helse- og omsorgstjeneste og el-tilsyn
- ✓ utrykningspersonell og feiere aktivt bidrar i det forebyggende arbeidet i boliger
- ✓ det holdningsskapende arbeidet samordnes sentralt og lokalt, slik at budskapet treffer innbyggerne best mulig

For å oppnå dette skal **KS Bedrift brann og redning**

- o gjennom interessepolitisk arbeid bidra til at behovene for styrking av de brannforebyggende tiltakene i hjemmet blir løftet frem
- o bidra til at forebyggende kompetanse blir vektlagt i ny fagskoleutdanning
- o
- o jobbe for revidering av regelverket slik at feierressursene/feieavgiften kan brukes til mer effektiv risikoreduksjon enn i dag, dvs at tilsynet i boliger og fritidsboliger utvides til å dreie seg om mer enn fyringsanlegg (herunder røykvarsler).
- o ta initiativ til at brannsikkerhetstiltak i større grad blir inkludert i utviklingen av velferdsteknologi

3. Styrket tilsyn for å hindre katastrofebrann

Brann- og redningsvesenet har en viktig oppgave med å føre tilsyn for å påse at brann- og eksplosjonsvernlovgivningen blir etterlevd i brannregionen. Formålet med tilsynet er å hindre at brann oppstår og får stor konsekvens.

Det er nødvendig at tilsynskompetansen opprettholdes og utvikles, særlig innenfor forvaltning av myndighetsutøvelsen.

For **KS bedrift brann og redning** er det viktig at

- ✓ tilsyn fortsatt vil være en prioritert oppgave
- ✓ brann- og redningsvesenet har kompetanse og systemer for å følge opp mangler som avdekkes ved tilsyn
- ✓ kompetanse om brannregelverket og forebyggende tiltak tilføres også i innsatsleddene

For å oppnå dette skal **KS Bedrift brann og redning**

- o synliggjøre overfor statlige myndigheter og kommunene viktigheten av det forbyggende arbeidet brann- og redning gjør
- o bidra til at forebyggende kompetanse blir vektlagt i ny fagskoleutdanning
- o sammen med medlemmene være aktivt involvert i arbeidet med utforming av forskrifter og veiledninger
- o fremme behov for bedre koordinering mellom sentral og lokal tilsynsmyndighet vedrørende storulykkesbedriftene

4. Vern av bygninger og områder med kulturhistorisk verdi

Det er en nasjonal målsetning om at ingen uerstattelige kulturhistoriske verdier skal gå tapt i brann. En av de største utfordringene er verneverdig tett trehusbebyggelse.

For KS Bedrift brann og redning er det viktig at

- ✓ lovverket revideres slik at det stilles sterkere krav til forebyggende tiltak i fredet og bevaringsverdig bebyggelse
- ✓ bevilgninger i statsbudsjettet til vern av trehusbebyggelse videreføres og øker i omfang
- ✓ kommunene lager brannsikringsplaner for tett trehusbebyggelse

For å oppnå dette skal **KS Bedrift brann og redning**

- o belyse behovet for revidering av forskrifter og veiledninger
- o være aktiv overfor regjering og riksantikvar slik at plan for brannsikring utvikles og bevilgningene til sikringstiltak videreføres
- o i samarbeid med KS bevisstgjøre kommunene på pliktene til å lage brannsikringsplaner for eldre tett trehusbebyggelse

Annet

❖ Styringsgruppe

Beredskap, brann og redning er et eget fagområde i KS-Bedrift og er styrt av et utvalg bestående av 5 medlemmer og 3 varamedlemmer Brann og redning har grensesnitt mot mange av de andre områdene i KS Bedrift og samarbeider og forelegger derfor også saker for de andre utvalgene der det er naturlig. Utvalget behandler bl.a. handlingsplan og involveres fortløpende i aktuelle saker.

❖ Samarbeid med andre organisasjoner

Det anses som naturlig å samarbeide med andre politiske og faglige organisasjoner der det er viktig for å oppnå gode resultater for medlemmene. NBLF er en slik organisasjon, 110-forum en annen.

❖ FOU

Der det er viktig for å dokumentere avgjørende forhold i en sak, kan en vurdere samarbeid med KS FOU eller søke styret i KS Bedrift om midler.

❖ Medlemsmøter

Det arrangeres 1-2 nettverksmøter i året, samt et seminar knyttet til årsmøtet.

❖ Forankring

Store saker av politisk karakter forankres i styret og underrettes KS på egnet måte