

Konkurransetilsynet

v/ Avdeling for bygg, industri og energi
Postboks 439 Sentrum
5805 Bergen

Oslo, 16.3.2017

Sak om Eimskip Norway AS – Nor Lines AS – konkurranseloven § 16 jf. § 20 – inngrep mot foretakssammenslutning

Vi viser til Konkurransetilsynets brev datert 20.02.17 med varsel om inngrep mot foretakssammenslutning mellom Eimskip Norway AS og Nor Lines AS.

KS Bedrift Havn følger denne saken med bakgrunn i at vi støtter det nasjonale politiske målet om at mer transport skal over til sjø. Vi spør derfor om et forbud mot sammenslutning i dette tilfellet er riktig, sett hen til dette målet. En sammenslutning vil etter vår vurdering bidra til at en aktør som er etablert i markedet får anledning til å videreføre sin virksomhet gjennom å slå seg sammen med en annen aktør. Uten en slik sammenslutning er det en stor risiko for at en av dem ser seg nødt til å legge ned driften. Resultatet da kan bli at andre og større aktører innen sjøtransport av fisk får en enda sterkere markedsposisjon. Dette kan neppe være meningen med et inngrep fra Konkurransetilsynets side. Vi mener det må være en klar fordel, og et konkurransepolitisk mål, med mer balansert konkurranse mellom mer jevnstore aktører.

Vi stiller videre spørsmål ved om vilkåret i konkurranseloven § 16 første ledd er oppfylt i dette tilfellet.

Fusjonen mellom Eimskip og Nor Lines vil etter vår vurdering ikke «i betydelig grad hindre effektiv konkurranse». Tvert i mot kan sammenslutningen bidra til å styrke konkurransen fordi aktørene som opererer i det samme markedet blir mer jevnstore. Vi kan heller ikke se at sammenslutningen medfører at «en dominerende stilling skapes eller styrkes» innen sjøtransport av fisk langs kysten sydover. Denne posisjonen innehas av andre aktører i dag, og dette endres ikke ved sammenslutning mellom Eimskip og Nor Lines. Dermed mener vi det kan være tvil om vilkårene for sammenslutningsforbud etter konkurranseloven § 16 første ledd er oppfylt.

KS Bedrift Havn oppfatter videre at den konkurransemessige effekten av oppkjøpet vurderes på et for avgrenset grunnlag, nemlig ene og alene transport av frossen fisk med båt fra nord til syd. Det argumenteres grundig for en slik avgrensning i Konkurransetilsynets brev. Denne saken handler imidlertid reelt sett også om transport fra Sør-Norge til Nord-Norge hvor Nor Lines med sine terminaler har en meget viktig distribusjonsrolle med tanke på stykkgoods og pallelast, og risikoen for at mindre miljøvennlige transportformer (bil) kan overta helt eller delvis dette markedet, hvis ikke andre aktører ytterligere styrker sin posisjon innen sjøtransport. Markedsavgrensningen i saken gjør

at man ikke fanger opp og vurderer de faktiske virkninger vedtaket kan få for bruk av transport langs kysten generelt. Dette mener vi er meget beklagelig, og vi stiller også spørsmål ved om det er riktig.

Norge har som nevnt hatt en politisk målsetting om mest mulig sjøtransport i mange år, blant annet av hensyn til klima og miljø. KS Bedrift Havn frykter at et vedtak om å nekte sammenslutning mellom Eimskip og Nord Lines i realiteten kan bidra til redusert sjøtransport, og dermed svakere konkurranse på sjø og med mer transport av fisk på bil. Avgrensede konkurransefaglige vurderinger kan på denne måten bidra til å svekke oppnåelsen av sentrale nasjonale politiske mål.

Vi håper med dette at Konkurransetilsynet kan vurdere saken på nytt, og med et noe bredere markeds- og konkurranseperspektiv enn det som hittil er lagt til grunn.

Med vennlig hilsen



Kjell-Olav Gammelsæter
Direktør KS Bedrift Havn

Kopi: Samferdselsdepartementet og Nærings- og fiskeridepartementet