

Havnelederforum

Ålesund 10. januar 2017

www.ksbedrift.no

Tone Molvær Berset
advokat/juridisk direktør



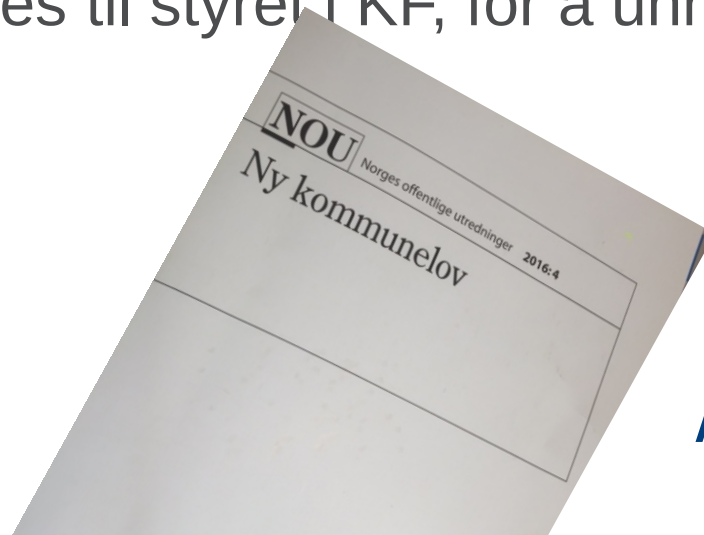
KS Bedrift

Agenda

- Forslag til ny kommunelov
- Status for IKS loven
- ESA har åpnet sak mot Norge
- Statsstøtte/konkurranse på like vilkår – hvordan vil det påvirke havnene?
- Nytt regelverk om offentlige anskaffelser

Forslag til ny kommunelov (NOU 2016:4)

- I hovedsak videreføres regelverket for KF
- Foreslås å lovfeste et krav om eierskapsmeldinger, også for KF
- Forslag om at medlemmer av kommunestyret ikke skal kunne velges til styret i KF, for å unngå dobbeltroller



Lovfestet krav til eierskapsmelding

- Forslag: kommunen skal utarbeide eierskapsmelding en gang per valgperiode
- Deretter behandles årlig i kommunestyret
- Prinsipper for eierstyring, oversikt over selskaper og foretak
- Angi formålet med selskapene og foretakene
- KS Bedrift støtter krav til eiermelding

Forslag vedrørende valg til styret i KF

- Medlemmer av kommunestyret/fylkesting skal ikke kunne velges til styret i KF
 - Unngå dobbeltroller
 - Svekkelse av allmenhetens tillit
- KS Bedrift mener fokus bør være kompetanse
- Habilitetsregler kan kompensere

§ 27 samarbeid – to nye modeller

- Utvalget foreslår å lovfeste to nye samarbeidsformer til erstatning for interkommunalt samarbeid etter § 27 i gjeldende kommunelov
 - Kommunale oppgavefellesskap som er beregnet på samarbeid om enkeltstående tjenester
 - Regionrådsmodell
- Det foreslås noe strammere regulering av oppgavefellesskapene, men ingen materielle endringer av betydning.
- Det foreslås å tydeliggjøre at saksbehandlingsreglene i kommuneloven (herunder prinsippene om at vedtak skal treffes i møte og møteoffentlighet) som gjelder folkevalgte organer, skal gjelde så langt de passer

IKS-lovens endringer er satt på vent

Nyhetsartikkel 11.05.2016 • Skrevet av [Tone Molvær Berset](#)

I kommuneproposisjon 2017 er det klart at eventuelle endringer i IKS-loven fortsatt er på vent. I tillegg vil det komme endringer i kommuners adgang til å drive økonomisk aktivitet i egen etat.

Høsten 2014 sendte Kommunal- og regionaldepartementet forslag om endringer i lov om interkommunale selskaper (IKS-loven) på høring. KS Bedrift ga et omfattende høringssvar, og mange medlemmer leverte selvstendige høringssvar.

Departementet har nå vurdert innspillene fra høringsrunden og utredet nærmere løsningsalternativet om å begrense bruken av selskapsformen til såkalt ikke-økonomisk aktivitet.

Ved å forby IKS-ene å drive med såkalt økonomisk aktivitet, vil ikke selskapene være omfattet av regelverket om offentlig støtte.

Mange ønsker lovendring

Departementets foreløpige vurdering er at en lovendring som avskjærer IKS-ene fra å utføre økonomisk aktivitet i statsstøtterettslig forstand har flere fordeler. Dette løsningsalternativet fikk også klart mest støtte blant høringsinstansene.

Det videre arbeidet med å fremme konkrete forslag til endring av IKS-loven må sees i sammenheng med annet pågående arbeid. Dette arbeidet og de problemstillingene som vurderes, herunder forståelsen av begrepet «økonomisk aktivitet», vil også være relevante for regulering av IKS-loven.

Den videre oppfølgingen av høringen om endringer i IKS-loven vil derfor skje i tilknytning til oppfølgingen av arbeidet.

ESA om skattefritak og offentlige garantier

Søk i nyhe

 SKRIV U

ENE

AVF

BRANN OG

ESA har åpnet sak mot Norge



- Kommunen som markedsaktør – forholdet til forbudet mot ulovlig statsstøtte i EØS avtalen
- Økonomisk aktivitet internt i kommunen (inkl. KF) kan være ulovlig statsstøtte
- Kommunal skattefrihet og kommunale garantier
- Pågående utredning i Regjering og departement
- Klart at Norge må gjøre endringer i regelverket
- Kommuneloven, skatteloven, **havne og farvannsloven?**

Hva med havne- og farvannsloven?



- Kan dagens regler om havnekapital være i strid med regelverket om statsstøtte?
- Hvor stor del av aktiviteten i havna kan karakteriseres som «økonomisk aktivitet» i støtte-regelverkets forstand?
- Er lovens bestemmelser om havnekapitalen (§§48 og 49) i strid med statsstøtteregelverket?
- Tema for havnelovutvalget
- Tema for utvalg «Konkurranse på like vilkår»
- Utredning fra advokatfirma Kluge mm

Konkurranse på like vilkår

Nyhetsartikkel 24.10.2016 • Skrevet av [Tone Molvær Berset](#)

Regjeringen har nedsatt en arbeidsgruppe som skal utarbeide forslag til tiltak som er nødvendige for at staten og kommunene følger kravene i EØS-avtalen.

ESA har åpnet sak mot Norge

ESA (EFTAs overvåkningsorgan) har åpnet sak mot Norge etter regelverket for offentlig støtte. I desember 2015 sa ESA at det generelle skattefritaket og de ubegrensede garantier for (bla) norske kommuner, kan innebære at de mottar økonomiske fordeler i strid med EØS-avtalen. ESA mener at offentlige aktører, herunder kommuner og kommunalt eide bedrifter, må betale skatt og ikke være omfattet av en ubegrenset garanti når de utøver økonomisk aktivitet i et marked.

ESA har selv foreslått for Norge at det innføres et krav om at det offentliges aktiviteter som er økonomisk aktivitet i EØSavtalens forstand, legges i selskaper som er skattepliktige og som kan gå konkurs (utskillingsplikt).

I tillegg har ESA bedt Norge om å vurdere tiltak som sikrer at det ikke skjer kryss-subsidiering av offentlig økonomisk aktivitet.

Konkurranse på like vilkår – ny arbeidsgruppe

- Offentlig og privat virksomhet skal ha like konkurransevilkår når de er i samme marked
- Gunstige skatteregler, garantiordninger og finansieringsmuligheter kan medføre fordeler for offentlige virksomheter i strid med statsstøttereglene
- Løsning: Utskillingsplikt – eller krav om regnskapsmessig skille
- Rapport til regjeringen 1. januar 2018
- KS har ett medlem i gruppen - øvrige medlemmer er økonomer og jurister
- Lederen, Hjelmeng, kommer på årskonferansen til KSB

Hva gjør andre land?

- Finland endret sin kommunelov i 2013, fordi EU-kommisjonen mente den var i strid med støtteregeverket
- I Finland er det nå plikt til å skille ut virksomhet som kommunen utøver i et marked
- Kommunelovutvalget mente dette kan være en løsning for Norge også
- Utvalget sier at «kommunene allerede nå bør starte prosessen med å tilpasse den økonomiske aktiviteten til statsstøtteregeverket»

Konsekvenser for havnene

- Det kommer endringer i rammevilkårene for havner i løpet av de nærmeste årene
- Skatteplikt innføres?
- Plikt til å skille ut økonomisk aktivitet i eget selskap?
- Tema for havnelovutvalget
- Ta dette med i planer og strategier for egen havn