

Havnelederforum

Nye regler om offentlige anskaffelser
fra 1. januar 2017

Ålesund 10. januar 2017

www.ksbedrift.no

Tone Molvær Berset
Juridisk direktør/advokat



Tema

- Anskaffelsesreglene – lov og forskrift – hva er nytt?
- Forsyningsforskriften - havnevirksomhet
- Økonomisk aktivitet – statsstøtte – organisering

Nye anskaffelsesregler fra 1. januar 2017

Gjennomføring i norsk rett av tre EU-direktiver fra 2014

- Ny anskaffelseslov (LOA)
- Ny anskaffelsesforskrift (FOA)
- Ny forsyningsforskrift (FOR)
- Ny konsesjonskontraktforskrift

Viktigste endringer

- **Ny terskelverdi** på 1,1 mill (før 500 000)
- Mange anskaffelser kan følge **enklere prosedyreregler** - kun følge grunnleggende prinsipper i loven (kontakte tre aktuelle leverandører mv)
- Større adgang til **dialog** med leverandørene etter at tilbud er kommet inn, også en viss adgang til å gå i **forhandlinger** etterpå
- **Egenerklæring** er godt nok, kun nødvendig å kontrollere den som vinner
- Større adgang til å **rette feil**, ettersende informasjon og dokumenter – færre tilbud som blir avvist pga. formalfeil
- **Elektronisk** verktøy **skal** brukes fra 1. juli 2018

Kommunalt eide havner – hvilke regler gjelder?

- Kommunalt eide havner er omfattet av anskaffelsesreglene når de utfører havnevirksomhet (slik det er definert i havne- og farvannsloven § 4)

Viktige endringer i loven (LOA)

- Ny formålsbestemmelse - § 1
Effektivitet, tillit til det offentlige, integritet – tydeliggjøring
- Omfatter også tjenstekonsesjonskontrakter
Eks. fergedrift, parkeringsplass, kantine
- Ny bestemmelse om grunnleggende prinsipper - § 4
Konkurranse, likebehandling, forutberegnelighet, etterprøvbarehet og forholdsmessighet

Viktigste endringer i loven forts.

- Miljø, grunnleggende menneskerettigheter og andre samfunnshensyn i offentlige anskaffelser - § 5
- Krav om bruk av lærlinger for bedrifter som får oppdrag - § 7
- Gjeninnføre KOFAs kompetanse til å ilegge overtredelsesgebyr ved ulovlige direkte anskaffelser - § 12.

Forsyningsforskriften (FOR)

Gjelder når kommunalt eide havner:

- Inngår kontrakter/foretar innkjøp med en anslått verdi på minst 100 000 kroner ekskl. mva., og
- Anskaffelsen er knyttet til utøvelsen av havnevirksomheten (som er ikke-økonomisk), jf. FOR § 1-7

FOA gjelder ev. andre innkjøp.

Hva er «knyttet til havnevirksomheten»?

Havne- og farvannsloven § 4 fjerde ledd:

Med havnevirksomhet menes i denne loven tjenesteyting, myndighetsutøvelse og annen offentlig forvaltning som retter seg mot fartøy, gods eller passasjerer i havnen.

Virksomhet knyttet til annen aktivitet i havnen, faller utenfor forsyningsforskriftens område.

Forsyningsforskriften – del 1

Ingen kunngjøringsplikt eller prosedyrekrav for kjøp mellom kr. 100 000 og 3,5/44 mill. kroner

Betyr i praksis for havnen:

1. Innkjøp av varer og tjenester under 3,5 mill. kroner eller en bygge- og anleggskontrakt under 44 mill. kroner som er knyttet til *havnevirksomheten*, følger kun forskriften del 1 og må ikke kunngjøres.
2. Men, de grunnleggende prinsippene i anskaffelsesloven § 4 gjelder. Ikke tillatt med direktetildeling av kontrakt.

Forsyningsforskriften del II – tillatte anskaffelsesprosedyrer

Kjøp til havnevirksomheten over EØS-terskelverdiene – fra 3,5/44 millioner kroner ekskl. mva.

- Åpen anbudskonkurranse
- Begrenset anbudskonkurranse
- Konkurranse med forhandlinger etter kunngjøring
- Konkurransepreget dialog

Noen vilkår for å kunne benytte de enkelte formene.

Hjemmel: FOR kapittel 9

Forsyningsforskriften – Beregning av verdi på anskaffelsen

- Anslag over samlet betaling ekskl. mva., inkludert enhver form for opsjon som er fastsatt i anskaffelsesdokumentene – FOR § 5-3
- Forsvarlig beregning på kunngjøringstidspunktet (over 3,5/44 mill.), eller når oppdragsgiver innleder anskaffelsesprosessen (under 3,5/44 mill.)
- Ikke beregne eller dele opp kontrakt for å unnta den fra forskriften, men kan vurdere å dele opp anskaffelsen i mindre delkontrakter, jf. FOR § 15-3

Forsyningsforskriften del II – anskaffelser over EØS-terskelverdiene - nytt

Større adgang til markedssonderinger og dialog med leverandører før konkurransen:

- Forberedende markedsundersøkelser, FOR § 8-1
- Dialog med leverandør, FOR § 8-2
- Sørge for at denne leverandøren ikke får urimelige konkurransefordeler – treffe «egnete tiltak»

FOR §§ 8-1 og 8-2

Riktig anskaffelse?



Oppsummering - anskaffelser

- Anskaffelsesloven og forsyningsforskriften gjelder for alle innkjøp knyttet til utøvelsen av havnevirksomhet som er ikke-økonomisk
- Grunnleggende skille mellom anskaffelser under terskelverdiene (del I/3,5 mill) og over terskelverdiene (del II/44 mill)
- Grunnleggende prinsipper gjelder ved alle innkjøp – LOA § 4
Konkurranse, likebehandling, forutberegnelighet, etterprøvbarehet og forholdsmessighet
- Økt adgang til sondering av markedet og dialog med aktuell leverandører før konkurransen

BEDRIFTENES MØTEPLASS 2017

Nærings- og arbeidsgiverpolitikk - KS Bedrift

SMART FREMTID

Vi befinner oss midt i en digital revolusjon. Automatisering, "big data" og droner er noen nøkkelbegreper for det som skjer. Teknologien blir stadig smartere. Og dette vil endre vår virkelighet og måten KS Bedrifts medlemmer jobber på.

Blir framtiden smartere? Hva kan vi vente oss? Og hva skjer med arbeidsmarkedet?

Disse temaene får du vite mer om på KSBM 2017. Følg med på siden for oppdateringer framover, men du kan melde deg på allerede nå.

Velkommen!

/ TIDSROM

7.- 8. mars

/ STED



Fornebu

Quality Expo Hotel

Påmelding

Les mer på: www.ksbedrift.no/moeteplass-2017/

KS Bedrift

Takk for meg!

Tone.berset@ksbedrift.no

997 49 873

www.ks-bedrift.no

