

Miljødirektoratet
Postboks 5672 Sluppen
7485 Trondheim

03. november 2015
Deres referanse: 2015/8459

Høringsinnspill til forslag om nytt kapittel 13A i avfallsforskriften

KS Bedrift viser til Miljødirektoratets forslag om ny forskrift som omhandler avfallsaktører som på ervervsmessig grunnlag transporterer, bedriver handel eller megling av avfall og farlig avfall.

Miljødirektoratet bør gå lenger enn minimumskravene

Miljødirektoratets forslag er ment å innfri kravene i artikkel 26 og 35 i rammedirektivet for avfall (2008/98/EF). KS Bedrift er tilfreds med at det foreslås å innføre en plikt til journalføring av farlig avfall (art. 35). Vi mener imidlertid at en slik plikt også må gjelde annet avfall som megles eller trades. Samtidig mener vi at dokumentasjonen må oppbevares i minst 10 år.

Når det gjelder artikkel 26, mener vi at norske miljømyndigheter må innføre et regelverk som vil minimere fremveksten av useriøse avfallsaktører. Direktivet er et minimumsdirektiv og landene har derfor anledning til å stille strengere krav enn det direktivet tilskriver, dersom dette er formålstjenlig. Flere europeiske land har stilt strengere krav enn det Miljødirektoratet nå foreslår. Så vidt vi er kjent med, er det ingen andre land som har overlatt registeransvaret til andre myndigheter enn miljømyndighetene. KS Bedrift mener at Miljødirektoratet må stille strengere krav iht. art. 26, enn det som nå er foreslått. Dette begrunnes nedenfor.

Registreringsplikt i Enhetsregisteret er ikke tilstrekkelig

KS Bedrift mener at Miljødirektoratets forslag om enkel registrering i Enhetsregisteret, ikke er tilstrekkelig for å minimere de negative økonomiske og miljømessige konsekvensene som avfall på avveie kan medføre. Registreringsplikten vil etter vår mening heller ikke gi miljømyndighetene tilstrekkelig mulighet for tilsynskontroll, og vi mener derfor at forslaget er formålsløst. Enhetsregisterets funksjon er å samordne opplysninger, og plikten til registrering hviler på selskapet og ikke de ulike virksomhetene et selskap kan ha. Utenlandske avfallsaktører som bedriver ervervsmessig handel eller megling av avfall til eller fra Norge, kan enkelt opprette såkalte NUF (norskregistrert utenlandsk foretak).

Utover registreringsplikten er det ikke foreslått noen kontroll av avfallsaktører som faller utenfor kravet om en utslippstillatelse etter forurensningsloven kapittel 3. Det vil være avfallsbesitter som sitter med ansvaret helt til avfallet er levert til et godkjent behandlingsanlegg. Ved bruk av meglere vil det være selger av avfallet som har ansvaret. Ved bruk av avfallsforhandler vil ansvaret være overført til forhandler. KS Bedrift mener derfor at det må opprettes et eget register for både avfallsforhandlere og avfallsmeglere.

Undergraver et velfungerende avfallsmarked

Lav risiko og potensiell høy fortjeneste tiltrekker avfallsaktører som opererer i gråsonen eller direkte

ulovlig. Organisert kriminalitet vil kunne medføre store økonomiske og miljømessige negative konsekvenser. Det er et økende problem at useriøse aktører tilbyr sine tjenester og får fotfeste i det norske og europeiske avfallsmarkedet. Økte avfallsmengder og økt eksport av avfall, tilsier også at Norge må få bedre kontroll med hvem som til enhver tid håndterer avfallet. Lav risiko for å bli oppdaget, vil på sikt undergrave et velfungerende avfallsmarked og medføre større risiko for avfall på avveie. Dette må forebygges gjennom bedre kontrollmekanismer.

Godkjenningsordning vil gi konkurranse på likere vilkår

Norske miljømyndigheter bør innføre et regelverk som legger en godkjenning til grunn for å utføre ervervsmessige avfallstjenester. En godkjenning kan trekkes tilbake og vil derfor utgjøre et viktig incentiv for å opptre mest mulig korrekt. KS Bedrift mener at dette vil bidra til å sikre forsvarlig håndtering av avfall i alle ledd og dermed redusere risiko for avfall på avveie. Bedre kontroll med avfallsstrømmene vil også gi bedre kvalitet på nasjonal og internasjonal avfallsstatistikk. Å stille krav til godkjenning vil samtidig gi både offentlige og private avfallsbesittere anledning til å gjennomføre enklere anskaffelser basert på miljøkriterier, likebehandling og konkurranse på like vilkår.

KS Bedrift mener at Miljødirektoratet bør etterstrebe et rammeverk som fremmer lovlighet og straffer useriøse avfallsaktører. Forslaget til nytt kapittel 13A i avfallsforskriften utgjør ikke et tilstrekkelig virkemiddel for å forebygge organisert kriminalitet i avfallsmarkedet.

KS Bedrift vil foreslå følgende endringer i forslaget til nytt kapittel 13A:

§ 13a-1. Definisjoner

- a) Avfallsforhandler: ethvert foretak som opptrer på egne vegne ved kjøp og påfølgende salg av avfall. Herunder forhandlere som ikke fysisk er i besittelse av avfallet.
- b) Avfallsmegler: ethvert foretak som fungerer som mellommann mellom selger og kjøper av avfall, uten selv å ta risiko, herunder meglere som ikke fysisk er i besittelse av avfallet.

§ 13a-2. Registrering, godkjenning og bevilling

Avfallsforhandlere og avfallsmeglere må ha tillatelse etter reglene i kapittel 3 i forurensningsloven. I tillatelsen kan det settes vilkår til blant annet transport, oppbevaring og behandling av avfall.

Det innføres offentlig registreringsplikt for avfallsforhandlere og avfallsmeglere.

§ 13a-3. Journalføringsplikt for forhandlere og meglere av avfall

Alle forhandlere og meglere av avfall skal føre en kronologisk journal over avfallets mengde, art, opprinnelse, mottaker og der dette er bestemt, bestemmelsessted og behandlingsmetode som planlegges for avfallet.

Opplysningene og dokumentasjon som bekrefter disse skal oppbevares i minst ti år.

Kommentarer

Vedrørende § 13a-1.:

Det er viktig å fastslå forskjellen på forhandlere og meglere av avfall, for å få frem den store forskjellen det er i risiko mellom de to måtene å håndtere videresalg av avfall på.

Vedrørende § 13a-2.:

for å få godkjenning som avfallsmegler eller avfallsforhandler/-trader, setter myndighetene krav til bransjen slik kravene er for å få og miste megler- eller forhandlerbevilling i andre bransjer.

Vedrørende § 13a-3.:

KS Bedrift mener at journalføring i må gjelde alle typer avfall. Deklarasjon i hht. avfallsforskriften §§ 11-12 og 11-13 må oppfylle pliktene til forslag om nytt kapittel 13A, slik at det ikke oppstår et behov for parallelle journalsystem.

KS Bedrift mener at opplysninger og dokumentasjon som bekrefter disse må oppbevares i minst ti år.

I tillegg mener KS Bedrift at det må opprettes et statlig register for dokumentasjon av all avfallseksport der eksportør må opplyse om avfallets endelige destinasjon og avhendelsesmetode.

Med hilsen

KS Bedrift Avfall

Sign.

Svein Kamfjord

Direktør

Kristine von Hanno

Sign.

Næringspolitisk rådgiver